

# 和平發展觀察

2016 年第 16 期（总第 23 期）

中国社会科学院和平发展研究所

2016 年 11 月 24 日

---

## 特朗普主政白宫对越影响初探

何 胜 对外经济贸易大学教授

夏友富 对外经济贸易大学教授、博导

2016 年 11 月 9 日，举世瞩目的美国大选尘埃落定，代表共和党出征的地产大亨特朗普在一直不被看好的情况下实现神奇逆转，如愿入主白宫。鉴于历史上美国“驴象之争”往往殃及美越关系，越南在特朗普同希拉里此番恶斗之中，显然更加钟情并押宝后者问鼎以延续越美热络态势，对冲中国影响。然而，异军突起的特朗普意外胜选却让越南始料未

及，并将对越美关系及越南本身产生多重深远影响。

## 一、美政党轮替波及越美关系

战后 70 余年，越美关系演变极其特殊复杂，大致分为“热战”、“冷战”、“正常化”和“全面合作”四个发展阶段，在历尽“沧海桑田”之后终于“化敌为友”，成为“全面伙伴关系”。由于两国综合国力、国际地位和影响力相差悬殊，弱国越南在推动越美关系发展方面往往处于相对被动甚至有些无奈的地位。越美关系的曲折转进，既有两大阵营冷战、两极世界终结、中国快速崛起、南海局势升温等重大“外因”作用的背景，更是两国国内政局变化导致对外战略调整等“内因”使然。其中，美国政党轮替，民主与共和两党所发挥的作用可谓举足轻重。总体上看，美国民主党对越南相对“友好”、“主动”，执政期间越美关系较为稳定、平和，甚至取得一些突破性进展。

**“热战”阶段（1945 年-1975 年）。**期间，美国先是支持法国重返越南，1954 年《日内瓦协定》签署、法国撤出印支半岛之后，美国决定取而代之，悍然发动历时 20 余年的越南战争，这也是冷战时期发生的规模最大、历时最长、烈度最高、耗费最多、损失最重的一场“热战”。这场局部战争最终于 1975 年 4 月 30 日以越南的完全胜利和美国的彻底

败退而告终。越战后期美国国内曾爆发声势浩大的反战运动，支持民主党的民众成为反战主力军，迫使尼克松（共和党）当局调整战略，谋求改善对华关系并在中国支持下从越南战争中脱身，而越南一直认为美中修好时“拿越南利益暗中做交易”，至今耿耿于怀。

**“冷战”阶段（1975年-1995年）。**越战结束后，为了避免越过多依附于苏、中，美曾打算改善对越关系，时任美国总统卡特（民主党）曾透过苏联提出实现美越关系正常化的建议，1977年在越南加入联合国问题上美方也投了赞成票。但1978年11月越南同苏联签署《友好合作条约》，次月出兵侵柬后，美即对其实施“三不政策”（不建交、不贸易和不援助），并率西方国家实行严厉的包围、封锁和禁运，美越关系进入封冻和敌对的“冷战”状态。特别是1981年至1993年共和党执政时期，美对越政策一直十分强硬。1992年克林顿（民主党）入主白宫后越美关系迎来转机，次年10月克林顿宣布不再视越南为敌人，两国战争状态已经结束。1994年2月克林顿宣布废除对越禁运令，1995年7月11日两国正式宣布建立外交关系。

**“正常化”阶段（1995年-2013年）。**建交以后，越美关系总体沿着“既合作又斗争”方向快速发展，在政治、外交、经贸、国防安全、人文交往等各个领域都取得了很大进展，但双方对民主、人权、民族、宗教等问题的认识分歧很

大，且不断围绕“和平演变”与“反和平演变”展开斗争。期间，美国时任总统克林顿和小布什曾先后访问河内。越南两任国家主席阮明哲和张晋创、两任政府总理潘文凯和阮晋勇曾先后访问华盛顿。美国实施“亚太再平衡战略”，特别是 2012 年爆发中菲黄岩岛事件和越南通过“海洋法”招致中方反制以后，越美关系迅速升温，2013 年 7 月张晋创访美时，同奥巴马将越美关系升级为“全面伙伴关系”。

**“全面合作”阶段（2013 年至今）。**2014 年 5 月初，越南出动大批海上执法船和渔船，悍然干扰中方在西沙海域正常作业，引发两国海上严重对峙事件，导致中越关系跌入 1991 年正常化以来的最低谷，越美关系也因此迎来“蜜月期”。2015 年 7 月上旬，越共中央总书记阮富仲对美国进行“历史性访问”，成为首位访美的越共最高领导人。双方发表《联合愿景声明》，决定全面、务实、深入地推进越美关系。阮富仲还赞赏美方南海立场，欢迎美在维护南海和平稳定方面发挥重要作用。2016 年 2 月 4 日，越、美等 12 个国家正式签署《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)。5 月下旬，奥巴马访越，将越美关系“推向新的高度”，奥巴马宣布将全面解除对越军售禁令，明确支持越南海主张，承诺“共同维护南海和平稳定与航行自由”，越方为之振奋。奥巴马执政 8 年越美关系屡有突破，越媒称之为“硕果累累”，但随着共和党人特朗普上台，未来两国关系或现新变化，波及越内政外交。

## 二、越南更希望希拉里上台

2016 年的美国大选是在中国等新兴国家群体性崛起，美国全球霸权相对衰落、内部矛盾多元激化、充当世界警察日益力不从心的背景下进行的，也是冷战结束以来最为激烈、最受诟病、结果也出乎意料的一次选举。从两党党内初选到最后特朗普与希拉里“刀刀见血”的惨烈搏杀，不仅招致美国国内广泛非议，也引起国际社会的高度关注。正如美国绝大多数民调显示的那样，很多国家都普遍看好希拉里，认为她出任第 45 任美国总统的可能性极大。无论是基于民主党与克林顿夫妇对越南的“友好感情”，还是对共和党与特朗普的偏见，越南从官方、学界、媒体到普通民众，选前几乎都支持并押宝希拉里获胜。

首先，如上所述，美国民主党素有“友越”传统，其掌权往往对越有利。“911”恐袭事件发生后，美专注于国际反恐，多次发动局部战争削弱国力，相反中国则抓住机遇迅速发展。奥巴马上台后，很快实施战略东移，以中国与邻国海洋争端为抓手布局亚太再平衡战略，图谋遏制中国崛起。越也将美“重返亚太”视为加快融入国际社会，实现跨跃式发展，并借助外力对冲中国影响的“重大机遇”，因而非常欢

迎并积极配合美国上述战略调整。近年越内外战略政策制定均以因应中国崛起与美国亚太再平衡为主要背景，美虽始终未放弃对越“和平演变”图谋，但越仍如愿从美收获建立全面伙伴关系、签署 TPP、全面废除军售禁令、加强海上安全合作等诸多利好。越南民众对美好感度大幅攀升，从越南媒体和普通网民对奥巴马到访河内给予的铺天盖地的赞誉可见一斑。据越官方统计，奥巴马上台当年（2009 年）越美贸易额为 150 亿美元，2015 年飙升至 450 亿美元，对美顺差 256.7 亿美元，但对华逆差却达 323 亿美元。可见，越希望美进一步强化在亚太特别是南海地区的全方位存在，如美退缩将损及越“战略利益”，寄望希拉里主政白宫是理所当然的事。

其次，克林顿夫妇对越南有“特殊感情”，为推进越美关系发展贡献良多，越对此心存感激。一是克林顿就任美国总统后即宣布解除对越贸易禁运，并同越南建立外交关系，还于 2000 年 11 月携夫人到访河内，成为越战后首位访越的美国总统。越高度赞赏克林顿对发展越美关系所作出的“重要贡献”，克林顿卸任后仍多次邀请其来越进行私人访问，2015 年阮富仲访美时也专门到家中拜会克林顿一家。二是希拉里在越南“深受欢迎”。她担任国务卿期间曾 3 次访越，同时任总理阮晋勇和外长范平明等越方高层“交情深厚”。她力推“亚太再平衡战略”，主张遏制中国的立场备受越方

赞赏。据希本人透露，2010年7月，她在河内举行的东盟地区论坛外长会议上向中国发难并非“心血来潮”，而是与越等精心策划，由范平明率先提出讨论南海问题，在他国外长逐一表达关切后再由希拉里强烈发声，将反华攻势推向高潮，拉开美国加大实质介入南海争端的序幕。越甚至认为，希氏上台后在南海问题上会更加强势，因此希望她当选，并从奥巴马手中接过“越美友好接力棒”。

**最后，越南各界选前均未看好特朗普。**一方面，和西方主流媒体的看法一样，越南也认为特朗普是商人出身、毫无从政经历、特立独行、口无遮拦、爱出风头、私生活极为复杂，当选可能性极小，甚至没有派相应级别的官员与其团队接触并建立良好工作关系。另一方面，认为特朗普“美国利益至上”、极端保守的民粹主义“损人不利己”，担心其上台为限制越对美顺差或改变贸易政策，干扰越美经贸合作。与此同时，越南更加担心特朗普在南海战略收缩，降温越美海上合作，损及越“核心利益”。

### **三、特朗普上台或对越南产生深远影响**

虽然截止目前，特朗普的执政团队还没有最终产生，其大政方针仍未清晰明朗，但基于其特立独行的张扬个性、偏向保守的选战基调以及需要向选民兑现的各种选举承诺，白

宫新主人不会继承前朝衣钵，无论在内政还是外交上，均将打出新套路，彰显新特色，产生新冲击，让美国国内及其他国家去适应。对越南而言，特朗普入主白宫可能会对这个特殊的社会主义国家产生多重深远影响。主要表现为：

**（一）TPP 夭折势必打乱越南“2.0”版本的革新开放新布局与节奏。**越南革新开放始于 1986 年，在历经 30 年探索之后宣告步入“深水区”和“关键期”。2016 年 1 月召开的越共十二大专门对此进行了回顾和总结，并对新时期革新开放作出总体部署，强调要在政治、经济、文化、社会、国防、安全、外交等各方面加快改革步伐，更加全面、同步地发展国家，同时牢牢捍卫“领土主权完整”。值得一提的是，越南“升级版”革新开放将围绕如何全面加快融入国际来展开，对加入 TPP 可谓寄以厚望。越南总理阮晋勇于 2016 年 1 月 7 日签署《关于到 2020 年、面向 2030 年融入国际总体战略的决议》。同月，越共十一届十四中全会正式批准越南政府签署 TPP，次月越南政府和其他 11 个国家正式签署 TPP。然而，特朗普当选后不久便明确宣布上台第一天将退出 TPP，此举不啻将越南浇个透心凉，并对越共十二大作出的内外战略部署产生直接的重大影响，融入国际及革新开放节奏和布局将被打乱。中、美分别是越南的第一和第二大贸易伙伴，特朗普多次指责中、越等“抢走美国人饭碗”，扬言要采取报复措施，果真如此，一定会殃及越美、越中经贸合作关系。



**（二）越美关系或现降温，越运筹大国外交战略面临新形势。** 鉴于当前美国内问题成堆，社会撕裂加剧，特朗普上任后料将花费很大精力来“安内”，对外政策调整也在所难免，奥巴马政府力推的 TPP 被废已成定局，而“亚太再平衡战略”命运如何尚难预料。在此背景之下，专家认为，越南在特朗普外交战略布局中的份量远远没有奥巴马政府那么重，越美近年来“蜜月般”的热络态势恐难持续，降温应为大概率之事。这意味着越南奉行大国平衡外交战略将面临新形势，在中美之间“走钢丝”有新风险。特别是，南海局势升温以来，越一直热衷于联手菲律宾等“拉美制华”，得到奥巴马政府的积极响应，拉高中美在南海冲突的风险。精明务实的特朗普不难识破越方的“绑架”图谋，很可能会适度调整对越政策，减少对越战略投入，一旦出现这种情况，越南为了维持遏制中国态势，是否会转向倚重日、印、俄等域外大国值得关注。

**（三）抵御“和平演变”，维护政局稳定压力前景不容乐观。** 2013 年 10 月越共十一届八中全会通过《新时期保卫祖国战略的决议》，提出国家安全战略任务是“增强国防安全，牢牢保卫社会主义越南祖国；保卫国家独立、主权、统一和领土完整；保卫党和社会主义制度。”越共十二大也突出强调要严防敌对势力的“和平演变”危机与党内腐化堕落、“自我演变”和“自我转化”表现，凸显当前越共面临的“颜

色革命”形势十分严峻。特朗普“判处 TPP 死刑”有助于缓解越南“和平演变”形势，因为 TPP 强调劳工结社自由与集体谈判，加入 TPP 后如管控不当，工会可能发展成挑战越共执政的“反对党”。但是，越战后期美国共和党政府收容了大批前南越“遗老遗少”，他们对此心怀感恩，并念念不忘反攻越共，“越新党”等总部设在美国的反动组织现已成为在越策动“颜色革命”、制造社会政治动乱的主要推手。预计特朗普上台后，这些越南反政府势力会设法借力共和党政府，利用越南日益凸显的内部矛盾和因南海争端激化的民族主义情绪，继续推进“和平演变”战略，干扰越共执政。

**（四）南海斗争策略可能调整，对华关系有望维持相对稳定。**一是南海局势紧张以来，越南一直谋求采取措施摆脱对华依赖，“亲美脱中”态势十分明显。其中，全力争取加入 TPP，目的之一是要从根本上改变经济过度依赖中国的局面。TPP 功亏一篑令越南盘算落空，“脱中”步伐必然放缓。二是越南将美国视为对冲中国影响的“后台老板”，特朗普一旦改变前朝的强硬南海政策，无疑会对越南“釜底抽薪”，重挫其海上示强底气，越被迫调整南海斗争策略，以免过度刺激中国引发“非常事态”，导致局面失控。三是中越两党两国在抵御“和平演变”、维护社会主义制度方面仍互有“战略需要”，当前双方在该领域的合作应该加强而不是相反。四是南海局势恶化不符合越南利益，2014 年中建南事件及其

引发的连锁反应便是例证。中越关系转圜并恢复到目前高层互访不断、互利合作有序推进，局面可谓来之不易，需要双方继续努力，相向而行，共同管控海上分歧，防范第三方离间和民族主义情绪干扰，共同努力确保中越全面战略合作伙伴关系持续、健康、稳定发展。

（责任编辑：刘昆仑）

## 稿 约

《和平发展观察》是展示和平发展研究所动态的窗口，也是业界同仁交流思想和研究成果的平台。欢迎各位同仁围绕影响当代和平发展的国际国内重大问题，自选题目，惠赐佳作。希望来稿以学理为基，以形势、政策研究为干，立足解决当前现实问题。观点鲜明、立论有据、逻辑清晰、简明晓畅、直奔主题，字数以 5000 字为宜。来稿一经采用，稿酬从优。

来稿请邮：hpfzs@cass.org.cn

请勿一稿多投，两周内未收到回信可自行处理。

### 和平發展觀察

执行主编：廖峥嵘

---

中国社会科学院和平发展研究所

地址：北京市海淀区北洼西里颐安嘉园 11 号楼

邮编：100089 传真：010-88515507

电话：010-88515505

邮箱：hpfzs@cass.org.cn



发刊日期：2016.11.24