

# 和平發展觀察

2015 年第 1 期（总第 1 期）

中国社会科学院和平发展研究所

2015 年 5 月 4 日

---

## 对筹建亚投行的思考

近期，中国倡议的亚洲基础设施投资银行（亚投行）筹建取得重大进展，创始成员国最终扩大到 57 个，遍及五大洲，囊括美、日外几乎所有重要国家。其中，从英国 3 月 12 日正式申请成为亚投行创始成员开始，德法意等 G7 成员，韩、澳等美亚太盟友纷纷选择加入，尤具转折性意义，影响深远，值得关注。

—

亚投行筹建取得的“意外”进展具有多方面意义。

在如何对待中国发展问题上，西方内部分化加剧，分歧公开化。美、日两国坚持与亚投行保持距离，显示美仍然对自己的实力和地位有信心，不愿意放下身段在亚投行问题上“迁就”中国。但美多数盟

友、主要工业国伙伴则认为，中国实力上升已成事实，现在到了需要两面下注的时候。

**美对盟友的影响力进一步下降。**美一直公开质疑亚投行在“治理能力、环境和社会保障”上能否达到国际“最高标准”<sup>1</sup>，以此为由排斥亚投行，并在亚太阻挠韩、澳等盟友加入，以 TPP 绑牢日本；在 G7 平台上力阻西方工业国加入。G7、韩、澳最终选择加入彰显美对盟友影响力下降，严重冲击美国国际信用。

**改善我外部环境。五大洲有代表性国家均选择加入彰显我吸引力、影响力，**国际社会越来越认可我改革开放历史性成就、发展战略和发展前景，中国道路日益受到重视和欢迎。**减轻美对我经济围堵压力。**2011 年以来，美国加速推进 TPP、TTIP 等超级区域自贸区谈判，深化与发达经济体和传统盟友的经贸合作，有意将我排除在外。美国对我推动的 RCEP、中日韩自贸区谈判等处处设阻。在中美双边投资协定谈判中漫天要价，力图将我发展限制在其可控范围。TPP 和 TTIP 即使能够如愿谈成，亚投行也有望部分化解其冲击。中国在推进中美 BIT 以及多个自贸区谈判中将掌握更多主动权。**有利于我在国际金融治理和改革进展中争取更多话语权。**亚投行将探索新游戏规则，这对美主导的现行秩序会形成一定制约，有利于我扩大金融话语权，有利于人民币加入 SDR 货币篮子以及促进人民币国际化，推进国际金融体系合理化改革。

---

<sup>1</sup>见美国财政部长杰克·卢在美国国会听证会上的发言。

## 二

西方和国际社会对亚投行的“热情”反应不是偶然。

**全球权势转移和中国力量发展是事件发生的大背景。**全球力量重心从西方发达国家向新兴经济体和发展中国家转移，从西方向东方转移是基本趋势。中国吸引力增长有坚实基础。中国经济增长“一骑绝尘”，在30年时间内从一个较落后的发展中国家发展成为世界第二大经济体，拥有全球最大规模外汇储备，影响力与日俱增。中国对外投资潜力巨大。中国拥有巨额外汇储备，国开行在发展中国家的投资已是世界银行3倍。随着发展方式转型，中国国内储蓄将进一步转化为对外投资。

**美元主导的金融体系落后于形势，渐失人心。美元嚣张特权引起的矛盾正在酝酿。**冷战后美成唯一超级大国，美元公共产品属性突显，在历次金融危机中美元均扮演避险货币角色，即使美身处危机“风暴眼”，美元和美元资产仍深受全球追捧，成为最佳投资和避险工具。但是，美元霸权利益建立在攫取它国利益之上，所有其它国家，包括德、英、法、日等都要被美元特权“剪羊毛”。危机过去，全球力量格局发生变化，美元地位的不合理性更加突出。中国等新兴经济体需要争取与地位相称的金融话语权，美国的盟友欧洲和日本对于美元这种基于“市场自然决定”的不公也一直不满，乐见美元平衡者出现。**国际货币基金组织和世界银行的治理存在严重失误，改革停滞不前。**在亚洲金融危机、美次贷危机引发的国际金融危机等灾难时刻，美往往从自身利益出发，自己执行一套国内政策（量化宽松），而要求其

主导的国际货币基金组织对其它国家实施另一套政策（紧缩为主），结果往往是灾难性的。IMF 和世行政策要符合美国利益，这是其治理失败的一个重要原因。**美长期把持世界银行、国际货币基金组织，拒绝释权，引起广泛不满。**世行行长一直由美国人担任，IMF 总裁由欧洲人担任，但美国拥有一票否决权，亚开行行长一直由日本人担任。甚至连不触及美国 IMF 否决权，仅仅稍微扩大中国等发展中国家票权的改革方案，在各方达成一致，包括欧洲做出让步五年后，美国国会还迟迟不予批准。美国外交为国内党争把持。这种无视他国利益的做法自然会招致国际社会普遍不满。美前财长萨默斯称，美国会在 IMF 改革计划上的不作为，帮助中国获得了其他国家对其成立自己主导的地区开发银行的支持。

**亚投行具良好发展前景。亚洲及发展中世界存巨大基础设施投资缺口。**据亚开行测算，2010 至 2020 年间，亚洲基础设施建设需要投入 8 万亿美元，年均 7300 亿美元，而亚开行只能提供不到 200 亿美元。世行行长金墉称，每年全球基础建设投资贷款需求接近 1.5 万亿美元，全球多边发展银行及私人投资商只能提供大约 2050 亿美元。<sup>2</sup>**中国灵活、务实、开放姿态赢得各方理解支持。**中国愿意让各国搭增长顺风车，愿意接受各方成员，不怕稀释自己的份额和票权，不搞一家独大。这些坦然措施有效化解外界疑虑。对中国警惕甚深的越南经济专家 Doanh 称，“这是一个柔和的方式，非常灵活，非常明智。”<sup>3</sup>**亚投行资金实力雄厚。**中国外汇储备约 3.5 万亿美元，对外净资产 1.7

---

<sup>2</sup>金墉 2015 年 3 月 24 日接受《基督教科学箴言报》采访时的发言。

<sup>3</sup>华尔街日报中文网 2015 年 3 月 25 日报道：发展中国家在亚投行看到希望。

万亿美元。这些资金需要在国外寻找投资渠道。随着参加亚投行的重要国家越来越多，1000 亿美元的创设资本可能还不够分配。亚投行有“一带一路”战略为依托，业务前景极为广阔。亚投行将是“一带一路”建设的重要融资平台之一。“一带一路”已经获得 60 多个国家积极回应，亚投行已从中获得第一项业务，即修建从北京到巴格达铁路。

### 三

亚投行取得的阶段性进展固然可喜，但并不必然意味着中国的“胜利”，未来挑战仍多，需高度重视。国际舆论借此渲染中国的“战略意图”。舆论称，亚投行是 IMF、WB 等现行机构的对立面和挑战者，必将动摇美国主导的现行规则和秩序。舆论提醒美国尽快改正错误，以免真正造成影响力下降。西方主导的国际舆论尽管也注意到亚洲基础设施缺口巨大这一明显事实，肯定创建亚投行的必要性、合理性，但它更倾向于夸大亚投行在地缘政治方面的作用，喜欢渲染中国“挑战、争霸意图”。美阻止盟友加入亚投行不果只是一个战术性挫折，不会改变美仍是全球主导性国家这一事实。亚投行尚未正式起步，未来挑战繁多，需大量吸收国际经验和国际人才，这些经验和人才多是现行秩序和规则下的产物。英国等国加入亚投行筹建喜忧参半。它可以带来国际成熟治理经验，中国对此持欢迎态度。但是英国等国加入显然会限制中国的行动自由。未来亚投行的内部规则之争可能更加复杂，协调难度加大。

面对复杂形势，中国宜坚守自信，沉着应对：

**借亚投行改善国家形象，提升软实力。**亚投行获得五大洲过 50 个国家参与始创，成绩超过世界银行、国际货币基金组织和亚开行，已成标志性工程。我应充分利用有利形势，借此践行“合作共赢”为核心的新型国际观、发展观，与“一带一路”倡议相互借力，走出一条以经贸交流为基轴的国际合作新路，推动外交转型，提升负责任大国形象。

**以亚投行为抓手，努力创建高效、廉能的新机构，推动国际金融体系治理改革。**美深知现行金融体系治理缺陷，但利益所系，美欧无心无力实施根本性改革。通过创建新机构，中国等发展中国家有更大机会推动全球金融体系治理改革创新：尝试改变世界银行、国际货币基金组织、亚开行中实行的“一票否决”、“行长一国把持”等饱受诟病之处；统筹协调亚投行、新开发银行（金砖银行）等的原则和行为准则，打造更加适应中国和发展中国家需要的新型金融机构；为保证机构效率，中国有必要保留主导权。只要坚持按 GDP 等指标设定出资比例，中国将自然占据主动。积极回应国际社会合理关切，在治理机制、环境和社会保障等方面争取实现较高标准。

**继续促进与美金融经济合作。**未来美可能不会公开压制亚投行筹建，但美反对亚投行的基本态度不会改变。美会继续以“国际标准”施压，针对亚投行的大小动作不会停止。中国应坚持亚投行筹建初衷，强调服务区域经济和增加全球总需求，突出商业色彩，淡化政治意义，避免地缘政治引申；要避免重蹈美国式的划线错误，坚持以开放、包

容姿态建设亚投行；借亚投行东风，充实与美金融对话内容，争取在更加平等基础上讨论双边金融合作。

**促进两岸四地金融整合。**亚投行影响力迅速扩大，其经济效应对台、港、澳产生强大吸引力。可在“一中”原则下，以适当方式将台、港、澳纳入亚投行建设轨道，借此促进人民币在大中华经济圈的使用，探索区域金融整合路径。

（廖峥嵘 中国社会科学院和平发展研究所）

## 稿约

《和平发展观察》与大家见面了。

她既是展示和平发展研究所动态的窗口，也是业界同仁交流思想和研究成果的平台。欢迎各位同仁围绕影响当代和平发展的国际国内重大问题，自选题目，惠赐佳作。希望来稿以学理为基，以形势、政策研究为干，立足解决当前现实问题。观点鲜明、立论有据、逻辑清晰、简明晓畅、直奔主题，字数以 5000 字以内为宜。来稿一经采用，稿酬从优。

来稿请邮：hpfzs@cass.org.cn

请勿一稿多投，两周内未收到回信可自行处理。

### 和平发展观察

责任编辑：刘琨仑

中国社会科学院和平发展研究所

地址：北京市海淀区北洼西里颐安嘉园 11 号楼

邮编：100089 传真：010-88515507

电话：010-88515505

邮箱：hpfzs@cass.org.cn



发刊日期：2015.5.4