

和平發展觀察

2019年第4期（总第47期）

中国社会科学院和平发展研究所

2019年9月19日

海湾安全局势持续恶化及中国的对策

唐志超

中国社会科学院西亚非洲所中东研究室主任、研究员

魏亮

中国社会科学院西亚非洲所助理研究员

近来，由于伊朗紧张局势持续升级、也门战争外溢加剧，海湾安全局势不断恶化，地区稳定面临多方面严重冲击。中国在海湾地区拥有重要的经贸、能源和安全利益。海湾保持稳定与发展符合中方利益以及“一带一路”推进。当前地区

形势发展有利于中方参与海湾事务，我应积极利用并发挥更大作用。

一、海湾安全面临多样化严峻挑战

今夏以来，随着美国与伊朗冲突升级，域内外国家围绕伊核博弈加剧，由此导致海湾局势持续紧张，一向被视为地区稳定“绿洲”的海湾正面临严重的多元化安全威胁。

（一）伊朗核问题取代叙利亚战争成为中东冲突的新焦点，美伊冲突构成地区主要动荡源

特朗普上台后颠覆奥巴马政府的伊朗政策，坚决反对伊核协议，并在遏制伊朗地区影响力、发展弹道导弹、核发展等三条战线上对伊采取全面遏制政策。2018年5月，美退出伊核协议，之后逐步对伊实施有史以来最严厉和最全面的金融和能源制裁，给伊造成巨大压力。2019年5月，特朗普政府对伊制裁升级，彻底取消伊石油出口豁免，对伊“极限施压”。此外，美还将伊朗伊斯兰革命卫队列为恐怖组织。特朗普还联合以色列、沙特组建反伊的“中东战略联盟”，在叙利亚、黎巴嫩、伊拉克、也门和巴勒斯坦等多条战线与伊朗较量。针对来自美国以及以色列、沙特的多重威胁，伊朗针锋相对，采取各种措施进行回应，实施“边缘政策”与美周旋对抗，为此导致海湾油轮频繁遭袭、霍尔木兹海峡航行安全受威胁，也门胡塞武装对沙特袭击升级，地区局势持续紧张。当下，伊核问题已经成为地区安全与稳定的主线，是

地区各种矛盾和冲突的“汇集点”。

（二）也门战争及其外溢对海湾构成威胁持续增大

2011年“阿拉伯之春”爆发后，位于阿拉伯半岛的也门也陷入持续动荡，并导致萨利赫总统黯然下台。软弱的哈迪政府上台后并不能有效应对局势。2014年，一直与中央政府对抗的亲伊朗什叶派武装组织“安萨尔真主运动”（俗称胡塞武装）占领首都并接管政权，哈迪被迫逃亡沙特。沙特一直视也门为后院，坚决不允许敌对势力接管也门。上世纪六十年代，沙特曾与埃及为争夺也门控制区爆发多年战争。如今，沙特绝不允许亲伊朗的胡塞武装控制也门。2015年3月，沙特联合阿联酋等国对也门发动代号为“果敢风暴”的军事行动，打击胡塞武装。不过，时至今日，拥有绝对优势的沙特联军不仅未能击败胡塞武装，反而在政治、军事和外交上日益被动，而胡塞武装则越战越强，实力渐增，还将战争从也门引向沙特本土，对沙特境内重要军事、能源、基础等重要设施持续发动弹道导弹和无人机袭击。据统计，近年来胡塞武装已向沙特境内发动无人机袭击上百次，并直接威胁沙特首都利雅得。尤其是2019年5月以来，胡塞武装加大了对沙特油田、炼油厂、输油管道、机场等重要目标的袭击频率，对沙特国内安全构成严重威胁。6月，胡塞武装一周内用无人机四次袭击沙特西南部的阿布哈和吉赞的两座机场。8月，沙特吉赞地区一个军事指挥中心遭袭。9月14日，沙

特两处油田设施遭受袭击，造成油田减产 570 万桶/日，天然气出口停止，引发国际石油市场剧烈动荡，并威胁世界经济复苏。胡塞武装声称对此事件负责。预计，这一袭击事件将对能源市场、地区安全以及也门问题、伊朗问题产生一系列重要影响。沙特认为这一是袭击代表着战争的“严重升级”。目前沙特方面正紧密锣鼓开展调查，要求国际社会采取行动。沙特国王萨勒曼明确表示，伊朗要对此事件负责，并督促特朗普政府对伊朗实施军事报复。特朗普已被迫取消与参加联合国大会的伊朗总统鲁哈尼会晤计划，并对伊发出严厉警告，声称“枪已上膛”。除了胡塞武装不断威胁对沙特和阿联酋发动武装袭击外，也门还爆发大规模人道主义危机，数百万难民逃难海湾。也门战争已越来越成为沙特的沉重负担，也门正日益成为“沙特的阿富汗”。

（三）海湾正面临多样化安全挑战，渐失地区稳定“绿洲”的美誉

当前海湾正面临多重威胁：**一是美伊直接军事冲突的风险**。虽美伊间爆发大规模军事冲突的可能性不大，但并不能排除，双方威慑和反威慑逐步升级很可能导致擦枪走火。**二是伊朗与沙特、以色列的军事冲突风险增大**。沙特和以色列均将伊朗视为地区最大敌人，均欲借特朗普之手除掉伊朗为后快。也门战争实质上是沙特与伊朗的代理人战争。代理人战争有演变为双方直接对抗的可能性。以色列视特朗普政府

为剪除伊朗的黄金机会，不断迫使特朗普对伊加压，同时自己不断采取军事行动，直接打击伊朗在叙利亚、黎巴嫩和伊拉克的目标，不排除未来以色列直接对伊朗本土动武的可能性。三是海合会危机不断，沙特与卡塔尔的矛盾持续难决，海合会面临严重分裂。2011年巴林发生严重骚乱，沙特联合阿联酋应邀出兵协助镇压。2017年，沙特与卡塔尔爆发严重外交危机，沙特、阿联酋和巴林三国与卡断交，并对卡实施封锁。沙特指责卡塔尔支持伊朗以及穆斯林兄弟会。在沙卡危机中，阿曼和科威特保持中立，并选边站，导致海合会一分为三。此外，近年来，沙特与科威特、阿曼与阿联酋、沙特与阿联酋之间也频频传出不和之音。科威特指责沙特企图侵占科威特石油，而阿曼谴责阿联酋企图颠覆苏丹卡布斯政权并图谋阿曼领土。围绕也门战争，今年8月以来沙特与阿联酋各自支持的也门武装之间也爆发军事冲突。四是地区军备竞赛不断加剧，大规模杀伤性武器和无人机扩散威胁显著增大。近年来，沙特与阿联酋大肆采购军火，发展本土军事工业，尤其是积极发展弹道导弹，投资建设核电站，引起外界疑虑日益增大。无人机的管控也日益成为地区的安全焦点问题。五是海湾君主国王位继承问题面临潜在危机，构成地区安全隐患。未来五年，沙特、阿联酋、科威特、阿曼都将面临继承问题，不排除爆发危机的可能性，其中沙特和阿曼的风险最大，值得关注。六是也门战争及其严重外溢对地区构

成的严峻挑战。

（四）美国主导的海湾安全格局濒临瓦解，地区安全秩序面临重构

自上世纪 80 年代以来，美逐步在海湾确立了由美主导的地区安全秩序。进入本世纪第二个十年后，由于美决心战略东伊，从中东战略收缩，加之美对海湾石油以来显著下降，导致奥巴马和特朗普两届政府对海湾兴趣下降，不愿承担过多责任，减少对地区盟友安全承诺，美对海湾安全的主动性和领导力严重下降。美战略收缩导致地区出现权力真空和安全真空，内外各种势力纷纷填补真空。土耳其军队进入海湾，并在卡塔尔设立军事基地。英国重返海湾在卡塔尔、阿曼和阿联酋设立军事基地。俄罗斯、印度和日本积极向海湾拓展。冷战时期，海湾国家竭力排斥苏联对海湾的渗透与影响，如今海湾国家积极加强与俄罗斯在政治、安全和能源事务上的合作。普京计划将于今年 10 月初访问沙特等海湾国家，这将是普京对沙特的首次访问。印度与阿联酋建立全面战略伙伴关系，并派 2 艘军舰赴波斯湾开展独自护航。日本首相安倍破天荒地赴伊朗调解伊核问题。今日，日本也派军舰赴海湾护航。由此同时，地区国家沙特、阿联酋和卡塔尔减少对美安全依赖，加强自身安全防御能力，开展自主外交，内外政策日益自行其是。

二 海湾安全局势变化对我影响

从积极方面看，主要包括三个方面：第一，美国主导的海湾安全格局出现坍塌迹象，美主导意愿和能力均呈下降趋势，地区安全出现权力真空。美不愿独家维持，希望外部来分担负担。美主动要求英国军队重返海湾，并在阿曼、卡塔尔建立军事基地。面对伊朗威胁航道安全，美呼吁组建国际护航联盟，破天荒要求中国、日本、韩国、印度等国发挥作用。不过，美筹建的国际护航联盟最终只有英国、澳大利亚和巴林三国参加，显示美领导力明显下降。2017年以来美力推的“中东战略联盟”（又称“阿拉伯北约”）也迟迟不见音讯。随着美战略收缩，英国、俄罗斯、印度、日本和土耳其等国纷纷加大介入，填补真空；第二，海湾地区国家虽仍依赖美安全保护，但对美不信任和防范意识普遍增强，纷纷另寻出路。沙特和阿联酋在加强自身国防工业发展同时，加强与其他大国的合作。卡塔尔则寻求与土耳其合作，土在卡建立军事基地；第三，海湾安全对中国的需求增大，国际社会希望中国在海湾安全事务上扮演更大作用，增强与中国的军事与安全合作。海湾地区国家希望中国发挥更大、更积极作用，个别国家甚至希望中方在其设立军事基地。特朗普甚至也提出希望中国不再搭便车，要求中国参加护航。

从消极方面看，主要表现在三个方面：第一，中国在海湾地区拥有重要经贸和能源利益，海湾是我国最主要的石

油、天然气供应来源地，最主要的工程承包和劳务输出地，也是我在中东地区的最大贸易和投资伙伴，海外华人在中东地区的最大集聚地。该地区陷入动荡，将严重冲击我在与该地区的利益。比如，航道安全面临威胁上升可能危及中国过往商船的安全。地区国家能源设施受损，也势必将对我国的能源市场造成巨大冲击。第二，海合会日益分裂以及地区国家间冲突加剧，致使中国与该地区关系日益复杂化。如在也门战争、伊朗核问题、沙特与伊朗的矛盾、沙特与卡塔尔的危机等四大问题上，中方若处理不当就很可能面临“选边站”的批评和指责；第三，海湾战略位置突出，是“一带一路”路线的重要节点，地区国家亦是共建“一带一路”的重要伙伴。海湾发生分裂或陷入动荡将影响“一带一路”在该区域的推进。比如，中国与海合会的自贸谈判已因海合会的分裂严重受阻。中方对伊朗、沙特和也门的投资也面临不同程度的安全困境。

三、政策建议

针对海湾地区安全风险与挑战，一方面中方需未雨绸缪，积极应对可能出现的各种安全风险，另一方面也要抓住机遇，积极参与，在海湾安全事务上发出中国声音，发挥中国的独特作用。

（一）妥善应对能源安全风险以及我在该地区利益受损风险。1. 考虑以适当方式维护我商船、油轮的安全航行。应

加强与地区国家的双边海上安全合作，举行海上联合军事或救援演习。必要时考虑中方单独护航的可能性。2. 加强我在敏感国家和地区的利益与目标的安全防护。尤其在波斯湾、沙特境内的目标要制定安全预案。3. 应对可能的能源安全供应中断风险。除了霍尔木兹海峡航行安全受威胁外，沙特等国重要能源设施遭袭并导致原油对外供应中断的风险也在增大。中方应择机适度加大石油战略储备和石油商业储备，以应对不时之需。

（二）坚持以中国的安全观和中国的独特方式，积极参与海湾地区安全事务，推动塑造一个新的海湾地区集体安全架构。一个安全、有序、包容、发展的海湾符合中国利益，也是中国的政策目标。

（三）继续加大对海湾地区的投入，巩固政治关系，加强与地区国家的军事与安全合作。积极有力回应地区国家“东向”政策，加强高层往来，坚定推进“一带一路”。未来，应积极回应地区国家希望中国在地区安全中发挥更大作用的期盼，以“一带一路”、军事安全合作为双轮驱动，全面加强同地区国家的战略伙伴关系。鉴于沙特在油田设施遭袭问题上急需外部支持，我可明确表态谴责这一袭击行为，并向沙特提出愿意帮助其尽快恢复油田设施运转。在应对无人机袭击方面，沙特方面应对无力，我也可提供相应支持。

（四）积极发挥调解、协调作用，在地区重大热点问题

上及时提出中国方案或中国倡议。当前应围绕伊朗问题、也门问题、海湾集体安全秩序、沙特与伊朗矛盾四大热点问题，加强研究，尽快提出中方的倡议，阐述中国的主张以及解决之道。

（五）在海湾地区既要表明中国无意取代美国，希望开展国际合作与大国协调，但也要坚持斗争，坚决回击美对我防堵，推动非美国独家主导的地区集体安全秩序。要加强与俄罗斯、印度、欧盟的合作。

（六）推动逐步建立新的海湾地区集体安全构架。就海湾安全格局以及海湾地区面临的主要问题，中国需要清晰表明自己的立场、原则和看法，并阐述政策。针对当前海湾安全局势，俄罗斯政府于 2019 年 7 月发布了“波斯湾集体安全构想”文件。此举值得借鉴，中方可考虑适时发布类似文件。

（七）继续高举建设“中东及海湾无大规模杀伤性武器区”的和平倡议。应关注该地区的核、弹道导弹和无人机扩散问题以及加强该问题对我影响利弊的研究。

（责编：张田雨）

稿 约

《和平发展观察》是展示和平发展研究所动态的窗口，也是业界同仁交流思想和研究成果的平台。欢迎各位同仁围绕影响当代和平发展的国际国内重大问题，自选题目，惠赐佳作。希望来稿以学理为基，以形势、政策研究为干，立足解决当前现实问题。观点鲜明、立论有据、逻辑清晰、简明晓畅、直奔主题，字数以 5000 字为宜。来稿一经采用，稿酬从优。

来稿请邮：hpfzs@cass.org.cn

请勿一稿多投，两周内未收到回信可自行处理。

和平發展觀察

执行主编：廖峥嵘

中国社会科学院和平发展研究所

地址：北京市海淀区北洼西里颐安嘉园 11 号楼

邮编：100089 传真：010-88515507

电话：010-885155059

邮箱：hpfzs@cass.org.cn



发刊日期：2019.9.19