

和平發展觀察

2016年第3期(总第10期)

中国社会科学院和平发展研究所

2016年2月29日

缅甸选后形势研讨会纪要

近期，“缅甸选后形势研讨会”在中国社会科学院和平发展研究所举行。来自中联部、商务部、新华社、现代国际关系研究院等单位的十余名专家参会，对缅甸政治转型的原因、前景、民族和解进程、国家治理以及中缅关系等诸多方面发表了各自的建议与看法。

现将研讨成果总结概述如下。

一、缅甸选后国家治理问题

民族和解问题会成为民盟的优先政治任务之一。一方面民盟取得压倒性胜利，合法性增强，将来会在和平进程中牢牢占据主动权，有利于民族问题和平解决；而另一方面，民盟胜选优势会使少数民族地方武装求生存的压力显著增大。对于罗兴亚问题，

如果新政府未给予罗兴亚人公民身份，将会影响民盟的执政基础以及缅甸与东盟各国的关系。今后如何处理民族和解、人权、宗教问题将是昂山素季需要面临的挑战。

民生问题能否改善会影响民众对新政府的态度。缅甸大选调动了民众对美好生活的期盼，选举中民众愿望转化为选票，选举后则成为新政府的挑战、压力。民众利益诉求集中在工作机会、生活水平、下一代的发展机会以及公平与发展的问题上。逐步改善民生可以强化民众对新政府执政能力的认可。缅甸仍属不发达国家，民盟政府应在扶贫减贫上采取积极举措。

经济政策问题可选项不多。缅甸的经济政策会趋于开放或是保守取决于昂山素季个人。在经济政策上她的可选项不多，因此会将吸引外资作为重点。缅甸需要提高国家公信力，严守已经签订的合同。但在资格准入、开发项目和环保上应拔高要求。这对中资企业是把双刃剑。

外交政策还是大国平衡。缅甸不会偏向西方，仍会采取大国平衡外交政策。昂山素季重点强调维护国家利益、民众权益和务实外交。她会重视发挥在国际和地区组织中的作用，主动融入东盟一体化进程，中缅关系不会出现大的波动。

二、民盟执政前景

既不能低估民盟面临的执政困难，也不能低估民盟的执政潜力和主观能动性。

民盟的执政劣势。一是民盟和昂山素季缺乏执政经验。民盟

内部青年骨干匮乏，人才断层；昂山素季一直是民主斗士，缺乏行政事务经验。二是不能低估社会矛盾。央地矛盾、民族矛盾、宗教矛盾、经济利益之争、政治利益之争，这些潜在矛盾、利益争夺相互纠结，可能导致缅甸将来政局出现变数，任何方面的失误都会造成震荡效应。三是处理与少数民族的关系比较棘手。昂山素季大选后需协调各方利益、关系，需要缅族支持、军方妥协，不能对少数民族让步过多，否则会引发各方不满。四是民盟内部可能内斗分化。民盟变成执政党后，面对大量执政资源、经济利益，内部不排除会发生职位之争、组阁之争、施政方针之争。

民盟的执政优势。第一是人和优势。目前来看，基层民众大力支持，军方提供宽松环境，民盟也许会探索出一条适合缅甸国情的发展道路。但是，军方利益之争与民众期望落空，都可能导致人和优势转化。第二是地利优势。缅甸战略位置关键，处于中印东南亚的战略结合部，又处于“一带一路”孟中印缅经济走廊、中缅油气管道的咽喉要道，战略位置关键，各方难以割舍，缅甸可以左右逢源。

三、新形势下中缅关系的挑战

中缅作为邻邦，存在日积月累的问题，民盟执政后这些固有挑战依旧存在。一是昂山素季和民盟对中国感情认同度有待观察。在昂山素季和民盟的低谷期，中国与美国等西方政治支持力度有差距，她内心深处对于中国的感情到底如何，还需观察。二是中国在缅甸投资项目受挫。密松电站停工，莱比塘铜矿反复停建，

皎漂铁路搁置，都反映出在民主转型背景之下的缅甸，中国的经济、投资环境优势正在丧失。三是**缅甸民间对中国看法消极**。缅甸非政府组织和民间团体对中方多持负面看法，在中资企业准入资格、民族和解进程、边境人口问题、走私问题、毒品问题上，对中国施加压力可能陡增。四是**美日对缅影响力上升给中缅关系造成波动**。美、日对缅甸的影响力呈全面赶超中国的态势。中国在缅甸着重以基础建设、资源项目为主，日本在汽车、电信、金融以及高速公路等领域却有明显优势。在临近中国的缅北山区，美日通过教会、NGO 渗透，对当地少数民族武装影响逐步扩大。美日因素给中缅关系带来不稳定。五是**“民地武”问题对中缅关系的消极影响**。“民地武”问题使中国被迫卷入缅甸的国内矛盾，对中国边境稳定和经贸发展的负面影响不断扩大，并严重干扰中缅重大经济合作项目。缅甸民族和解进程若受阻，民盟可能会将责任归咎于中方，中国应提前有所准备。

四、对策与建议

民盟执政并非于我不利，应该准确定位、清晰认识。首先，**昂山素季和民盟不会彻底倒向西方，昂山素季本人重视对华关系**。从理想主义斗士转变为成熟政治家的昂山素季，出于国家利益的考量，会选择在中国和美日之间保持平衡的政策。她个人重视对华关系，体现在大选结束之后单独接见中国大使，以及在莱比塘铜矿事件中保持理性、客观，对中方有所帮助等。虽然她之前有接见达赖等损害中方利益的行为，但中国应该客观看待，不应过

度反应。**其次，民盟执政对中方投资会有促进作用。**未来民盟政府的治理方式势必要求中缅合作采取更加公正、透明、符合国际标准的方式。未来中企进入缅甸的门槛会提高，但在签署项目之后面临的政策、法律风险会降低。这对于保护中方企业在缅利益有一定积极作用。**最后，民盟执政是改变缅甸民间对华消极看法的契机。**过去中国政府与军政府关系密切，缅甸民众对军政府的反感、怨恨同时迁移至中国。而民盟执政后，中国可以卸下历史负担，借此机会有效整合民间力量，逐步在缅塑造良好形象。

新形势下，中国对缅甸采取的态度应该是：**一、以中缅友好大局为重，奉行和平外交路线。**在“民地武”问题上不改变“不干涉内政”的原则，发挥谨慎但是积极的作用。缅北地区和平关乎中缅边境长治久安，关乎“一带一路”在缅甸这个节点上的成败，关乎印中孟缅经济走廊能否顺利实施。因此倾向于鼓励他们早日实现和平。**二、与缅甸各界保持良好关系。**包括民盟政府、缅甸军方、巩发党等，利用不同渠道宣传中国开放理念，不以意识形态划线，以国家利益为依归，保持长远发展。**三、塑造良好形象，改善民间对华态度。**一是通过民间渠道，以开展援助的方式培育亲华力量，鼓励培育跨境民族、中资企业、高校、宗教组织等多方面民间力量；二是在民间交流和公共外交中，中国各界人士应搭建起民间积极交流的平台，增加互信、改善中国形象；三是中国企业应积极履行社会责任，改善当地经济发展条件，缓解社会困难与矛盾。中国企业对缅甸投资项目中，可适当增加回

馈当地社会方面的投入，推动地方基础设施建设，加强企业“本土化”以促进当地就业，更直接、更充分地惠及当地民众。

附参会人员名单：

1. 张云飞，新华社
2. 彭宏伟，中国国际战略基金会
3. 许利平，社科院亚太与全球战略研究院
4. 姜琨，中国国际友好联络会亚洲部
5. 张学刚，中国现代国际关系研究院
6. 王思祺，中共中央对外联络部
7. 张伟玉，清华大学
8. 范伊伊，商务部研究院
9. 马加力，中国改革开放论坛战略研究中心
10. 宋清润，中国现代国际关系研究院

（责任编辑：陈俊霖）

稿约

《和平发展观察》与大家见面了。

她既是展示和平发展研究所动态的窗口，也是业界同仁交流思想和研究成果的平台。欢迎各位同仁围绕影响当代和平发展的国际国内重大问题，自选题目，惠赐佳作。希望来稿以学理为基，以形势、政策研究为干，立足解决当前现实问题。观点鲜明、立论有据、逻辑清晰、简明晓畅、直奔主题，字数以 5000 字以内为宜。来稿一经采用，稿酬从优。

来稿请邮：hpfzs@cass.org.cn

请勿一稿多投，两周内未收到回信可自行处理。

和平发展观察

执行主编：廖峥嵘

中国社会科学院和平发展研究所

地址：北京市海淀区北洼西里颐安嘉园 11 号楼

邮编：100089 传真：010-88515507

电话：010-88515505

邮箱：hpfzs@cass.org.cn



发刊日期：2016.2.29